

대구광역시달서구 도시텃밭 활성화 지원 조례
일부개정조례안
【집행부발의】
검 토 보 고 서



2024. 2.

기획재경위원회 전문위원

대구광역시달서구 도시텃밭 활성화 지원 조례 일부개정조례안 검 토 보 고 서

2024. 2. 16.

기획재경위원회

1. 검토과정

- 안 건 명: 대구광역시달서구 도시텃밭 활성화 지원 조례 일부개정조례안
- 제 출 자: 달서구청장(경제지원과장)
- 발의일자: 2024. 2. 2.(금)
- 회부일자: 2024. 2. 2.(금)
- 검토기간: 2024. 2. 2.(금) ~ 2. 8.(목)

2. 개정이유

- 도시농업 분야의 다양화에 발맞추어 도시농업의 정의를 규정하고 스마트 농장 조성 후 전문적인 운영과 더불어 체험 프로그램 운영으로 도시농업 활동을 적극 장려하고자 함.

3. 주요내용

- 제명 변경
 - (현 행) 대구광역시달서구 도시텃밭 활성화 지원 조례
 - (개정안) 대구광역시달서구 도시농업 활성화 및 지원에 관한 조례
- 도시농업 정의를 조례 내용 전반에 반영하여 용어 변경(안 전반)
 - (현행) 도시텃밭 → (개정안) 도시농업
- 도시농업, 도시농업인 및 스마트 농장 정의 신설(안 제2조 1, 2, 5호)
- 스마트 농장 운영 및 관련 교육·체험활동 지원 규정 신설(안 제4조5호, 제5조)

4. 참고사항(관계법령 등)

- 관계법령 및 현행조례
 - 「도시농업의 육성 및 지원에 관한 법률」
 - 「스마트농업 육성 및 지원에 관한 법률」
 - 「대구광역시달서구 사무의 민간위탁에 관한 조례」
- 예산조치: 2024년도 제1회 추가경정 예산 편성
- 비용추계서: 붙임
- 규제심사: 해당사항 없음
- 부패영향평가 결과: 원안 동의
- 성별영향평가 결과: 원안 동의
- 입법예고(2023. 12. 1.~12. 21.) 결과: 의견 없음
- 조례·규칙 심의 결과: 원안 가결

5. 검토의견

- 본 일부개정조례안은 「도시농업의 육성 및 지원에 관한 법률」에 따라 도시민의 건강하고 지속가능한 생활환경 조성을 위한 ‘도시농업’의 범위가 지속적으로 확대되고, 농업과 첨단 정보통신기술 등의 융합으로 「스마트농업 육성 및 지원에 관한 법률」(2023. 7. 25. 제정, 2024. 7. 26. 시행예정)이 제정·시행됨에 따라
- 조례 제명 및 내용 전반에 ‘도시텃밭’을 ‘도시농업’으로 변경하여 반영하고, ‘스마트농장’의 정의·구성·운영·위탁에 관한 규정을 신설한 것으로
- 본 조례안은 기후위기 문제 극복과 먹거리에 대한 접근성 강화 등 도시농업 활성화의 기반 조성을 위한 조례개정 필요성이 인정되며 상위법령 위반 여부 등 별다른 문제점이 없는 것으로 사료됨.
- 이상 검토보고를 마치겠습니다.

【관 계 법 령】

□ 「도시농업의 육성 및 지원에 관한 법률」

제1조(목적) 이 법은 도시농업의 육성 및 지원에 관한 사항을 마련함으로써 자연친화적인 도시환경을 조성하고, 도시민의 농업에 대한 이해를 높여 도시와 농촌이 함께 발전하는 데 이바지함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “도시농업”이란 도시지역에 있는 토지, 건축물 또는 다양한 생활공간을 활용한 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 행위로서 대통령령으로 정하는 행위를 말한다.
 - 가. 농작물을 경작 또는 재배하는 행위
 - 나. 수목 또는 화초를 재배하는 행위
 - 다. 「곤충산업의 육성 및 지원에 관한 법률」 제2조제1호의 곤충을 사육(양봉을 포함한다)하는 행위
2. “도시지역”이란 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제6조에 따른 도시지역 및 관리지역 중 대통령령으로 정하는 지역을 말한다.
3. “도시농업인”이란 도시농업을 직접 하는 사람 또는 도시농업에 관련되는 일을 하는 사람을 말한다.
4. “도시농업관리사”란 도시민의 도시농업에 대한 이해를 높일 수 있도록 도시농업 관련 해설, 교육, 지도 및 기술보급을 하는 사람으로서 제11조의2제1항에 따라 도시농업관리사 자격을 취득한 사람을 말한다.

제3조(국가와 지방자치단체 등의 책무) ① 국가와 지방자치단체는 도시농업을 위한 토지·공간의 확보와 기반 조성을 위하여 노력하여야 하고, 도시농업의 활성화에 필요한 시책을 세우고 추진하여야 한다.

② 도시농업인은 환경친화적인 농법을 사용함으로써 안전한 농산물을 생산하도록 힘써야 하고, 도시농업에 사용되거나 이용된 농자재 등을 안전하게 관리 또는 처리함으로써 생활환경이 오염되지 아니하도록 힘써야 한다.

제4조(다른 법률과의 관계) 도시농업에 관하여 다른 법률에 특별한 규정이 있는 경우를 제외하고는 이 법에 따른다.

제8조(도시농업의 유형 등) ① 도시농업은 다음 각 호와 같이 구분하되 유형별 세부 분류는 농림축산식품부령으로 정한다.

1. 주택활용형 도시농업: 주택·공동주택 등 건축물의 내부·외부, 난간, 옥상 등을 활용하거나 주택·공동주택 등 건축물에 인접한 토지를 활용한 도시농업
 2. 근린생활권 도시농업: 주택·공동주택 주변의 근린생활권에 위치한 토지 등을 활용한 도시농업
 3. 도심형 도시농업: 도시에 있는 고층 건물의 내부·외부, 옥상 등을 활용하거나 도시에 있는 고층 건물에 인접한 토지를 활용한 도시농업
 4. 농장형·공원형 도시농업: 제14조의 공영도시농업농장이나 제17조의 민영도시농업농장 또는 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제2조에 따른 도시공원을 활용한 도시농업
 5. 학교교육형 도시농업: 학생들의 학습과 체험을 목적으로 학교의 토지나 건축물 등을 활용한 도시농업
- ② 국가와 지방자치단체는 도시농업을 육성 및 지원하는 경우에 제1항에 따른 도시농업의 유형별 특성에 맞도록 시책을 수립·시행하여야 한다.

□ 「스마트농업 육성 및 지원에 관한 법률」

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “스마트농업”이란 농업(「농업·농촌 및 식품산업 기본법」에 따른 농업을 말한다. 이하 같다)의 생산성·품질 향상과 경영비·노동비 절감 등을 위하여 농업 분야에 정보통신기술 등 첨단기술을 접목한 농업을 말한다.

제3조(국가 및 지방자치단체의 책무) 국가 및 지방자치단체는 스마트농업 및 연관 산업의 육성과 지속적인 발전을 위하여 필요한 정책을 수립·시행하여야 한다.

【 현 행 조 례 】

□ 「대구광역시달서구 도시텃밭 활성화 지원 조례」

제1조(목적) 이 조례는 친환경농법의 도시텃밭 활성화를 통하여 주민들에게 건전한 여가생활과 안전한 먹을거리를 제공하고, 쾌적한 녹색 공간을 조성함으로써 친환경적인 생활을 하는데 기여하는 것을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음 각 호와 같다. (개정 2019. 8. 12.)

1. “도시텃밭”이란 농작물을 경작하는 도시의 각종 유휴지나 자투리 땅, 옥상, 그 밖의 공간을 말한다.
2. “상자텃밭”이란 옥상, 베란다 등 도시의 다양한 공간에서 손쉽게 농작물을 재배할 수 있는 상자형태 등의 텃밭을 말한다.
3. “친환경농법”이란 합성농약, 화학비료 및 화학자재를 사용하지 아니하거나 이의 사용을 최소화하고, 환경을 보전하면서 안전한 농산물을 생산하는 농업 방법을 말한다.
4. “친환경소재”란 오염물질 발생을 최소화하는 자연 친화적 소재를 말한다.

제3조(구청장의 책무) 대구광역시달서구청장(이하 “구청장”이라 한다)은 지역적 특성을 고려하여 도시텃밭 활성화에 관한 계획 및 지원시책을 수립·시행하여야 한다.

제4조(주민의 책무) 도시텃밭에 농작물을 경작하는 주민은 친환경농법으로 경작하여 환경을 보전하며, 도시텃밭의 지속적 발전을 위한 시책에 적극 협력하여야 한다.

제5조(도시텃밭 활성화 지원) ① 구청장은 도시텃밭의 활성화를 통하여 주민이 안전한 먹거리를 생산하고 친환경적인 녹색생활을 실천할 수 있도록 다음 각 호의 사업을 육성하거나 지원할 수 있다.

1. 도시농업의 연구 및 기술개발
2. 도시텃밭·상자텃밭의 조성 및 보급사업
3. 경작한 농산물의 생산·유통 및 이와 관련된 체험활동에 관한 사업
4. 도시텃밭 활성화와 친환경농법에 대한 교육 및 홍보 사업
5. 그 밖에 도시텃밭 활성화를 위하여 필요하다고 인정되는 사업

② 제1항에 따른 사업을 하고자 하는 자에게 그 경비의 전부 또는 일부를 지원할 수 있다.

제6조(상자텃밭의 보급) 구청장은 상자텃밭을 보급할 때 특별한 사유가 없는

한 친환경소재의 상자텃밭을 보급하여야 한다.

제7조(공동추진) 구청장은 도시텃밭 활성화를 위하여 관련 유관기관 및 민간 단체와 공동으로 사업을 추진할 수 있다.

제8조(교육) 구청장은 친환경농법에 대한 기술을 보급하고, 지속적인 발전과 확산을 위하여 도시텃밭 활성화에 참여하는 자를 대상으로 안전한 먹을거리와 친환경적인 생활을 할 수 있도록 교육을 실시할 수 있다.

제9조(우수사례 발굴 등) 구청장은 친환경농법의 도시텃밭 사업이 확산·전파될 수 있도록 우수사례를 발굴하고, 사업 참여자에 대한 동기부여를 위하여 시상 등 지원대책을 강구하여야 한다.

제10조(시행규칙) 이 조례 시행에 관하여 필요한 사항은 규칙으로 정할 수 있다.

【 비용추계서 】

대구광역시달서구 도시텃밭 활성화 지원 조례 일부개정조례안 비용추계서

1. 사업개요

- 도시농업과 스마트농장의 조성 및 운영에 필요한 사항을 규정하여 미래농업을 선도할 새로운 시설농업 기반을 구축하고 친환경 도시농업 활성화에 기여하고자 함

2. 비용발생 요인

- 스마트농장 구축 및 운영에 필요한 조성비 및 인건비, 운영비 등

3. 관련조문

- 「도시농업의 육성 및 지원에 관한 법률」
- 「스마트농업 육성 및 지원에 관한 법률」
- 「대구광역시달서구 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」

4. 비용 추계결과

- 가. 추계의 전제: 2024년 6월부터 추진할 사업에 대한 비용 추계
- 나. 추계의 결과: 1,105,070천원(연평균 221,014천원)
- 다. 재원조달방안: 구비

5. 연도별 비용추계표: 붙임

6. 작성자: 기획경제국 경제지원과장 성 정 화

(뒷쪽)

<연도별 비용 추계표>

(단위 : 천원)

구 분	1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	5차년도	합 계	비 고
세 입	150,000	230,000	235,750	241,640	247,680	1,105,070	
사업장 생산수입	98,000	168,000	168,000	168,000	168,000	770,000	
체험 프로그램 수입	5,250	9,000	9,000	9,000	9,000	41,250	
지방세	46,750	53,000	58,750	64,640	70,680	293,820	
세 출	150,000	230,000	235,750	241,640	247,680	1,105,070	
달서 상인스마트팜 운영비 등	150,000	230,000	235,750	241,640	247,680	1,105,070	공무원 인건비 인상률 (2.5%) 반영
재원 조달	150,000	230,000	235,750	241,640	247,680	1,105,070	
소계	150,000	230,000	235,750	241,640	247,680	1,105,070	
구비	46,750	53,000	58,750	64,640	70,680	293,820	
수익금	103,250	177,000	177,000	177,000	177,000	811,250	