

- 대구광역시달서구 달서 상인스마트팜 민간위탁 동의안 -

제 안 설 명 서

2024. 2.



대구광역시 달서구

<http://www.dalseo.daegu.kr>

[경제지원과]

제안설명서

설명자: 경제지원과장

대구광역시달서구 달서 상인스마트팜 민간위탁 동의안에
대한 제안설명을 드리겠습니다.

☐ 제안이유에 대해 간략히 말씀드리겠습니다.

- 우리구는 2020년 11월 주거환경 및 생활기반시설 개선으로 주민 삶의 질 증진과 마을공동체 의식 강화를 위해 상인3동 도시재생 뉴딜 사업에 공모 선정되었으며, 이 사업의 일환으로 상인동 복합청사를 건립하고 시설 내 수직형 식물농장인 달서 상인스마트팜을 2024년 6월에 조성 완료할 예정입니다.
- 이에 따라 차세대 미래농업을 선도하고 친환경 도시농업 활성화를 위하여 조성하는 달서 상인스마트팜 운영의 전문성을 높이고 효율적인 운영을 위하여 민간에 위탁하고자 하며
- 「대구광역시달서구 사무의 민간위탁 조례」 제6조에 의거 의회의 동의를 구하고자 합니다.

☐ 추진경과 및 향후 계획을 말씀드리겠습니다.

- 달서 상인스마트팜은 상인동 1579번지 상인3동 복합청사내 4층에 조성되는 시설로 상인3동 복합청사는 2021년 9월부터 2023년 1월까지 기본 및 실시설계 용역을 거쳐 2023년 3월 공사 착공하여 2024년 5월말 준공 예정입니다.

- 달서 상인스마트팜 조성을 위하여 2024. 2월에 스마트 농장 조성 및 운영내용을 포함한 「대구광역시달서구 도시텃밭 활성화 지원 조례」를 일부 개정하였고, 3월초 제작·설치 사업자 입찰공고 및 제안서 평가를 통해 구축업체를 선정하여 공사를 추진할 계획입니다.
- 달서 상인스마트팜 면적은 445.96㎡(공용부 제외 307.41㎡)로 주요 시설은 재배실, 위생실 및 포장실, 홍보 및 체험실, 사무실 등으로 조성하고, 운영인력은 9명(상근 2, 기간제근로자 7)으로 취약계층 일자리 창출을 도모하고 2024년 운영비는 150백만원정도입니다.
- 민간위탁내용은 스마트팜 시설·운영 관리 전반, 엽채류 재배 관리, 수확, 상품화, 판로개척 및 유통망 확보, 스마트팜 홍보 및 체험프로그램 운영 등이며, 위탁기간은 2년 7개월(2024. 6.~2026. 12월)로 공개모집 후 수탁기관심사위원회의 심의를 거쳐 최종 선정할 계획입니다.
- 향후 일정으로 2024년 3월에 수탁기관 공개모집, 5월 수탁기관 심사위원회 심의 및 위·수탁 계약체결, 물품 구입 등 개관 사전준비를 하고 2024년 6월중에 개관 운영할 예정입니다.

☐ 이상에서 설명 드린 바와 같이

- 정보통신기술을 활용하여 지속가능한 미래 먹거리 산업 육성을 위해 조성하는 달서 상인스마트팜 운영 민간위탁 동의안에 대하여 가결하여 주실 것을 부탁드립니다. 제안 설명을 마치겠습니다.

☐ 감사합니다.

대구광역시달서구 달서 상인스마트팜 민간위탁 동의안

의 번	안 호	00924029
--------	--------	----------

제출일자: 2024. 2. 28.

제 출 자: 달서구청장
(경제지원과장)

1. 제안이유

- 우리구는 2020년 11월 주거환경 및 생활기반시설 개선으로 주민 삶의 질 증진과 마을공동체 의식 강화를 위해 상인3동 도시재생 뉴딜 사업에 공모 선정되었으며, 이 사업의 일환으로 상인동 복합 청사를 건립하고, 시설 내 수직형 식물농장인 달서 상인스마트팜을 2024년 6월에 조성 완료할 예정입니다.
- 이에 따라 차세대 미래농업을 선도하고 친환경 도시농업 활성화를 위하여 조성하는 달서 상인스마트팜 운영의 전문성을 높이고 효율적인 운영을 위하여 민간에 위탁하고자 하며
- 「대구광역시달서구 사무의 민간위탁 조례」 제6조에 의거 의회의 동의를 얻고자 함

2. 주요내용

가. 위탁사무명: 달서 상인스마트팜 운영 및 시설 관리

나. 민간위탁 추진근거 및 필요성

○ 추진근거

- 「대구광역시달서구 도시농업 활성화 및 지원에 관한 조례」 제5조 (스마트농장의 운영 등)
- 「대구광역시달서구 사무의 민간위탁 조례」 제4조(민간위탁 대상사무 등)

○ 필요성

- 달서 상인스마트팜 운영은 도시농업 및 스마트팜 관련 전문지식이 요구되고, 현장경험이 풍부하고 전문지식을 가진 민간에 위탁하여 운영하는 것이 행정의 효율성을 도모하고 전문성을 제고하는데 유리함

다. 위탁사무 내용

- 스마트팜 시설·운영 관리 전반
- 업체류 재배 관리, 수확, 상품화, 판로개척 및 유통망 확보
- 스마트팜 홍보 및 체험 프로그램 운영
- 스마트팜 분야 네트워크 구축 및 대외협력을 통한 시설 홍보
- 그 밖에 스마트팜 관리 및 운영에 필요한 사항 등

라. 위탁시설 현황

시 설 명	소 재 지	규모 (면적,㎡)	주요시설	운영인력	운영방식	비 고
달서 상인 스마트 팜	상인동 1579(상인3동)	445.96 (지상4층)	재배실, 작업포장실, 홍보 및 체험실, 유틸리티실, 사무실 등	상근 2명 기간제 (파트타임) 7명	민간위탁	

마. 위탁기간: 2024. 6. 1.~2026. 12. 31.(2년 7개월)

※ 상인3동 복합청사 시설 준공(2024. 5월말) 지연시 순연

바. 수탁자 선정방식: 공개모집 후 수탁기관심사위원회에서 선정

사. 민간위탁 적정성 검토: 스마트팜 분야 전문가(대학교수 등) 자문

- 도시농업 및 스마트 팜 관련 전문지식과 기술을 지닌 민간기관에 위탁하여 운영의 효율성과 경영의 전문성 확보
- 지역내 다양한 네트워크 형성 및 전문성을 갖춘 인력 확보 용이

3. 향후계획

- 달서 상인스마트팜 운영 예산 편성반영: 2024. 2.~3월(2024년도 제1회 추경)
- 민간위탁 수탁자선정 계획 수립: 2024. 3월
- 수탁기관 선정 및 위·수탁 계약: 2024. 4.~5월
- 개관 사전준비(실내디자인, 물품 구입 등): 2024. 5월
- 스마트팜 시설 구축: 2024. 5.~6월
- 개관 운영: 2024. 6월(예정)

4. 참고사항

- 민간위탁 적정성 검토 의견: 붙임 1
- 달서 상인스마트팜 구축·운영계획: 붙임2
- 관계법령 등: 붙임 3
 - 「도시농업의 육성 및 지원에 관한 법률」 제3조(국가와 지방자치단체 등의 책무)
 - 「스마트농업 육성 및 지원에 관한 법률」 제3조(국가 및 지방자치단체의 책무)
 - 「대구광역시달서구 도시농업 활성화 및 지원에 관한 조례」 제5조(스마트농장의 운영 등)
 - 「대구광역시달서구 사무의 민간위탁 조례」 제6조(의회동의 및 보고)

【붙임 1】 민간위탁 적정성 검토 결과

○ 전문가 자문 검토내용

- 계명대학교 벤처창업학과 김대건 교수
- MJ비전테크 임종화 소장

검토기준	검토내용
1. 다른 사무방식으로서의 수행 가능성	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 달서 상인스마트 팜은 전문성을 기반으로 운영되는 차세대 소규모 도심형 농장으로 특수한 전문지식 및 기술을 요하는 사무에 해당됨 ◦ 생산물의 상품화, 판로 개척, 신제품 개발을 통한 수익 창출 등을 민간이 수행하는 것이 더 효율적이므로 민간위탁으로 추진함이 타당함
2. 서비스 공급의 공공성 및 안전성	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 최종 산출물의 안정적인 공급을 적용한다면 전문단체나 기관에서 운영하는 것이 합리적임 ◦ 민간위탁 시설의 지도 감독 및 관리를 통해 공공성 및 공익성 확보 가능 ◦ 유치원 및 초등학생 대상으로 홍보 및 체험프로그램 운영을 통해 사회 환원을 통한 공익성 확보 가능
3. 경제적 효율성	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 직영에 따른 정원증원 및 재정 부담 감소 ◦ 민간위탁을 통한 내부전문가 활용으로 생산성 및 수익 창출 용이 ◦ 지역내 신규 고용 창출의 유연성 확보
4. 민간의 전문지식 및 기술 활용 가능성	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 스마트 팜의 특성은 전문인력이 상근하면서 작물 등 성장과정을 면밀히 살펴야 함으로, 농업관련 전문지식을 보유한 수탁자를 선정하는 것이 합당함 ◦ 식물 생육에 관한 전문지식을 갖춘 전문가가 필요하며, 작물 선정·재배, 시장 트렌드 반영 등 가능
5. 성과 측정의 용이성	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 사업계획서에 따른 성과목표를 기반으로 성과 측정 가능 ◦ 각종 홍보 및 체험프로그램 운영 등 사회적 기여도 측정으로 공익성, 공공성에 대한 성과 측정 가능

6. 관리 및 운영의 투명성	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 대구광역시달서구 사무의 민간위탁 조례 제14조 따라 수탁 기관을 지휘·감독함으로써 시설관리 및 운영의 투명성 확보
7. 민간의 서비스공급 시장 여건 등	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 도심형 스마트팜 민간위탁 운영으로 공익적 활동을 통한 사회 기여도 제고 등 지역내 선순환 시스템 구축 ◦ 취약계층 일자리 창출을 통해 지역경제 활성화

【붙임 2】 달서 상인스마트팜 구축·운영 계획

- 차세대 농업 성장동력 발굴 및 도시농업 활성화를 위한 -

달서 상인스마트팜 구축·운영 계획

상인3동 복합청사 내 조성 준비 중인 「달서 상인스마트팜」의 성공적 구축 및 효율적 운영으로 미래농업을 선도할 새로운 시설농업 기반을 구축하고 친환경 도시농업 활성화에 기여하고자 함

I 추진근거

- 「도시농업의 육성 및 지원에 관한 법률」
- 「스마트농업 육성 및 지원에 관한 법률」
- 「대구광역시달서구 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」

II 추진방향

- 정보통신기술을 활용한 스마트팜 운영으로 지속가능한 미래먹거리 산업 육성 및 도시농업 생태계 구축
- 첨단기술 기반 도시농업 교육 및 체험 기회 제공
- 스마트팜을 활용한 다양한 연계사업 발굴 및 구민 일자리 창출

III 시설개요

- 시설명: 「달서 상인스마트팜」
- 위치/면적: 상인3동 복합청사 4층/445.96㎡(공용부분 제외 307.41㎡)
- 사업예산: 440백만원 정도

※ 상인3동 도시재생 뉴딜사업비

- 내부시설: 재배기, 양액기, 원격제어시스템, 작업공간, 체험실 등

IV

시설구축

○ 기 간: 2024. 4.~6월 ※ 상인3동 복합청사 준공 후 구축

○ 방 법: 시설구축 입찰 및 제안서 평가 후 업체 선정

○ 소요예산: 700백만원 정도(팜 조성 600, 인테리어 100)

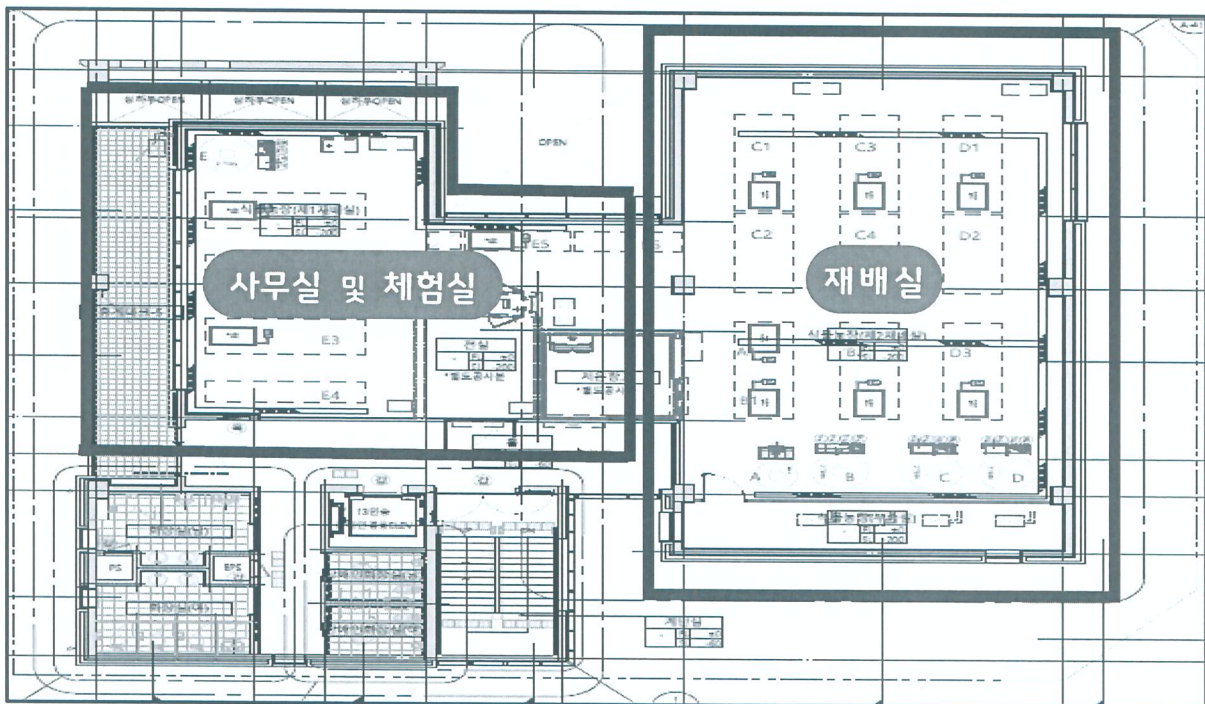
※ 스마트팜 시설운영비(인건비, 재료비 등) 별도

⇒ 2024년 1차 추경 시 사업비 부족분 추가 편성

○ 추진일정



○ 시설 평면도(안)



※ 재배실(50평), 사무실 및 체험공간(41평), 데크(9평, 2m×15m)

○ 시설 구축(안): 현재 설계도 상 전기용량, 안전하중, 공조시스템, 배수 시설 등 적합성 검토 결과 시설구축에 문제없음. 층고(5m 정도)도 충분하여 재배기 6~7단 또는 복층구조

V

시설운영

○ 운영형태: 민간위탁

- 스마트팜 운영에 대한 전문성과 현장경험이 풍부한 기관에 위탁운영함으로써 다양한 프로그램 개발 및 체계적인 운영으로 차세대 농업 성장동력 발굴 및 친환경 도시농업 활성화

○ 위탁기간: 2024. 6.~2026. 12월(2년 7개월)

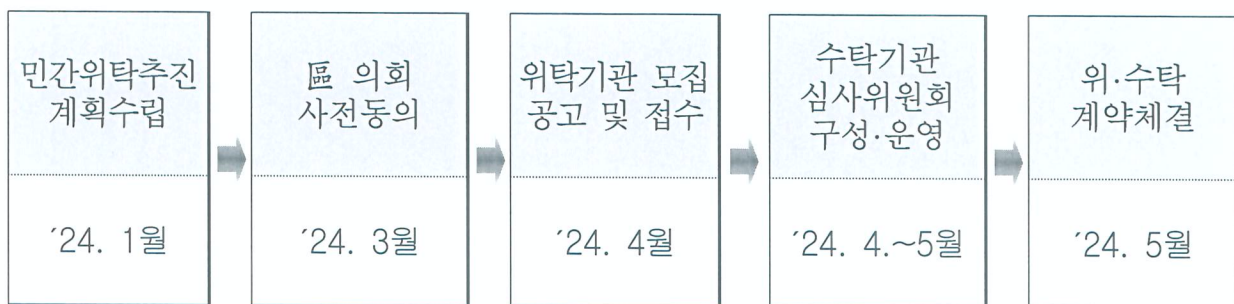
○ 선정방법: 공개모집 후 수탁기관심사위원회 심의·의결

○ 위탁사무: 시설관리·운영, 작물수확·상품화 판로개척, 체험프로그램 기획·운영

○ 위탁운영 자격조건(지역주민 일자리 창출(연간 10명 이상), 유통·판로 확대 조건)

- 스마트팜 운영 업무를 수행하는데 적합한 전문성과 조직·인력을 갖춘 비영리법인이나 단체, 연구기관, 대학, 공공기관 등
- 스마트팜 등 도시농업 관련 업무 및 프로그램 운영 실적이 있는 비영리법인이나 단체, 연구기관, 대학, 공공기관 등

○ 추진절차



○ 사업비: 연간 230백만원 정도(구비)

- 인건비(127백만원): 상근 2명, 파트타임 7명(주 3회, 1일 4시간)
- 운영비 및 사업비(103백만원): 사무관리, 홍보 및 체험프로그램, 재료비 등

VI

향후계획

- 민간위탁 적정성 사전 검토: '23. 11월
 - 근 거: 「대구광역시달서구 사무의 민간위탁 조례」 제5조
 - 방 법: 정책자문위원회 서면자문 검토
- 도시텃밭 활성화 지원 조례 일부개정계획 수립: '23. 11월
- 도시텃밭 활성화 지원 조례 입법예고 : '23. 12월
 - 명 칭: 「대구광역시달서구 도시농업 활성화 및 지원에 관한 조례」
 - 내 용: 도시농업과 스마트팜의 정의 규정 및 스마트팜 운영지원의 근거 마련
- 구의회 민간위탁 동의안 제출 : '24. 3월
- 팜 시설구축 공사 및 시험운영 : '24. 4.~6월
- 위·수탁계약 체결 : '24. 5월
- 달서 상인스마트팜 개소·운영(예정) : '24. 6월

【붙임 3】

【관 계 법 령】

【도시농업의 육성 및 지원에 관한 법률】

제3조(국가와 지방자치단체 등의 책무)

① 국가와 지방자치단체는 도시농업을 위한 토지·공간의 확보와 기반 조성을 위하여 노력하여야 하고, 도시농업의 활성화에 필요한 시책을 세우고 추진하여야 한다.

【스마트농업 육성 및 지원에 관한 법률】

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “스마트농업”이란 농업(「농업·농촌 및 식품산업 기본법」에 따른 농업을 말한다. 이하 같다)의 생산성·품질 향상과 경영비·노동비 절감 등을 위하여 농업 분야에 정보통신기술 등 첨단기술을 접목한 농업을 말한다.

제3조(국가 및 지방자치단체의 책무) 국가 및 지방자치단체는 스마트농업 및 연관 산업의 육성과 지속적인 발전을 위하여 필요한 정책을 수립·시행하여야 한다.

【대구광역시달서구 도시농업 활성화 및 지원에 관한 조례】

제5조(스마트농장의 운영 등)

① 구청장은 도시농업의 생산성·품질 향상과 비용 절감 등을 위하여 스마트농장을 조성 및 운영할 수 있다.

② 구청장은 제1항에 따른 스마트농장의 효율적인 운영을 위하여 필요한 경우 그 업무의 일부를 「대구광역시달서구 사무의 민간위탁 조례」에 따라 민간에 위탁할 수 있다.

【대구광역시달서구 사무의 민간위탁 조례】

제4조(민간위탁 대상사무 등) ① 대구광역시 달서구청장(이하 “구청장”이라 한다)은 소관 사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 주민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음 각 호의 사무를 민간 위탁할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식 및 기술을 요하는 사무
4. 그 밖의 시설관리 등 단순행정사무

② 구청장은 제1항 각 호의 어느 하나에 해당되는 사무에 대하여 민간위탁의 필요성 및 타당성 등을 정기적·종합적으로 판단하여 필요한 때에 민간위탁을 하여야 한다.

③ 구청장은 위탁사무 수행에 소요되는 비용을 예산의 범위에서 수탁기관에 지원할 수 있다.

제5조(민간위탁의 적정성 검토) 구청장은 제4조제1항의 각 호의 사무에 대해 민간위탁을 하고자 하는 경우에는 다음 각 호의 사항을 고려하여 민간위탁의 적정성을 사전에 검토하여야 한다.

1. 다른 사무방식으로의 수행 가능성
2. 서비스 공급의 공공성 및 안정성
3. 경제적 효율성
4. 민간의 전문지식 및 기술 활용 가능성
5. 성과 측정의 용이성
6. 관리 및 운영의 투명성
7. 민간의 서비스공급 시장여건 등

제6조(의회동의 및 보고) ① 구청장은 제4조제1항 각 호의 사무에 대해 민간위탁을 하고자 할 때 위임사무는 미리 해당 사무를 위임한 기관의 장의 승인을 받아야 하고, 자치사무는 대구광역시 달서구의회(이하 “구의회”라 한다)의 동의를 받아야 한다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 구의회의 동의를 받은 것으로 본다.

1. 조례에서 민간위탁 사무로 정한 경우
2. 수탁기간 1년 이하의 일회성 사무
3. 청소, 방호 등 연간 반복적 사무

② 구청장이 자치사무를 재위탁 또는 재계약하는 때에는 사전에 의회 동의를 받아야 한다.

제7조(민간위탁 동의안) 구청장이 제6조에 따라 제출하는 민간위탁 동의안은 다음 각 호의 사항을 포함하여야 한다.

1. 위탁사무명
2. 민간위탁 추진근거 및 추진 필요성
3. 위탁사무 내용
4. 위탁시설 개요(소재지, 규모, 지원시설, 위치도)
5. 민간위탁기간
6. 수탁자 선정방식
7. 제5조에 따른 민간위탁의 적정성 검토 결과
8. 재계약 시에는 민간위탁 사무의 성과평가 또는 감사결과
9. 기타 민간위탁 심의에 필요한 사항