

- 대구광역시달서구 달서 반려견 놀이터 재위탁 동의안 -

제 안 설 명 서

2025. 7.



대구광역시 달서구

<http://www.dalseo.daegu.kr>

[경제지원과]

제안 설명서

설 명 자: 경제지원과장

대구광역시달서구 달서 반려견 놀이터 재위탁 동의안에 대한 제안 설명을 드리겠습니다.

제안이유에 대해 간략히 말씀드리겠습니다.

- 사람과 반려견 모두가 안전하고 쾌적하게 이용할 수 있는 쉼터 제공 및 성숙한 반려문화 정착을 위해 조성된 대구 지역 최초 공공 반려견 놀이터, 달서 반려견 놀이터의 위탁기간이 2025. 11. 30.자로 만료될 예정입니다.
- 이에 보다 효율적인 시설 운영 및 다양한 반려견 프로그램 제공을 위하여 전문적인 지식과 현장경험을 갖춘 기관을 공개모집하여 재위탁하고자 「대구광역시달서구 사무의 민간위탁 조례」 제6조에 따라 의회에 동의를 구하고자 합니다.

먼저, 시설 및 위탁현황에 대해 말씀드리겠습니다.

- 달서 반려견 놀이터는 성서공단로 287, 장동공원 안에 위치하고 있으며, 총면적은 7,672㎡로 2023. 12. 22. 준공하여, 2024. 2. 1.에 전면개장을 하였습니다.
- 반려견들의 안전을 위해 중·소형견 놀이터와 대형견 놀이터를 구분, 2곳의 놀이터가 운영되고 있으며, 부대시설로 총 36면의 전용 주차장과 펫카페, 화장실, 매표소, 산책로 등이 구성되어 있습니다.

- 현재 수탁기관은 계명문화대학교로 위탁기간은 2023. 12. 1.~2025. 11. 30.까지 2년이며, 비상근 시설장 1명과 상근 직원 5명이 시설을 운영하고 있습니다.
- 주요 사업은 반려견 놀이터 운영, 시설관리, 펫카페 운영, 홈페이지 운영, 반려동물 관련 프로그램 개발 및 운영, 반려동물 분야 네트워크 구축 등입니다.

□ 향후 계획과 운영주체 선정방법에 대하여 말씀드리겠습니다.

- 이번 동의안을 가결해 주시면 2025년 7.~8월 중에 수탁기관 공개모집을 하고, 9월에 수탁기관을 심사 및 선정하여 10월에 위·수탁계약을 체결할 예정입니다.
- 운영주체 선정방법은 반려동물에 대한 전문지식과 사업경력을 갖춘 법인이나 단체를 공개모집하여 수탁기관심사위원회의 공정한 심사를 거쳐 선정하도록 하겠습니다.

□ 이상에서 설명 드린 바와 같이

- 전문기관의 경험과 노하우, 자원을 적극 활용하여 달서 반려견 놀이터가 지역 반려인들의 지속적인 쉼터 및 문화 공간이 될 수 있도록 다시 민간 위탁으로 운영하고자 하오니, 본 동의안을 가결하여 주실 것을 부탁드립니다. 제안 설명을 마치겠습니다.

□ 감사합니다.

대구광역시달서구 달서 반려견 놀이터 재위탁 동의안

의안 번호	00925071
----------	----------

제출일자: 2025. 7. 4.

제출자: 달서구청장
(경제지원과장)

1. 제안이유

- 반려가구를 위한 복지 및 여가 공간 제공 및 건강한 반려문화 정착을 위해 조성·운영되어 온 반려견 놀이터의 민간위탁 기간이 2025. 11. 30.자로 만료 예정임에 따라,
- 놀이터 시설 운영과 반려동물 프로그램 기획·운영에 있어 전문적인 지식과 경험을 보유한 민간위탁 운영자를 재선정하고자 「대구광역시 달서구 사무의 민간위탁 및 관리 조례」 제6조에 따라 의회의 재위탁 동의를 얻고자 함

2. 주요내용

가. 위탁사무명: 달서 반려견 놀이터 운영

나. 민간위탁 추진근거 및 추진필요성

○ 추진근거

- 「대구광역시달서구 달서 반려견 놀이터 관리 및 운영 조례」 제12조
- 「대구광역시달서구 사무의 민간위탁 조례」 제4조~제10조

○ 필요성

- 반려견 놀이터 운영은 반려동물 분야의 전문지식이 요구되고 일정한 자격을 갖춘 자가 운영해야 하므로 현장경험이 풍부하고

전문지식을 가진 민간에 위탁하여 운영하는 것이 행정의 효율성을 도모하고 전문성을 제고하는 데 유리함

다. 위탁사무내용

- 달서 반려견 놀이터 관리·운영
- 달서 반려견 놀이터 시설·장비 유지 및 보수
- 달서 반려견 놀이터 펫카페 관리·운영
- 달서 반려견 놀이터 전용 홈페이지 운영
- 반려동물을 매개로 한 교육·체험·행사 프로그램 개발 및 운영
- 반려동물 분야 네트워크 구축 및 대외협력을 통한 시설 홍보
- 그 밖에 위탁자가 필요하다고 인정하는 사항

라. 위탁시설 현황

- 위 치: 성서공단로 287(장동)
- 전면개장: 2024. 2. 1.
- 시설규모: 연면적 7,672㎡
- 시설현황

구 분	면적(㎡)	세부시설 현황
계	7,672	
중·소형견 놀이터	1,445	파고라, 벤치, 포토존의자, 흔들의자, 음수대, 반려견 놀이시설 등
대형견 놀이터	1,635	파고라, 벤치, 포토존의자, 음수대, 반려견 놀이시설 등
관리동	440	펫카페, 매표소, 화장실 등
주차장	1,655	주차면 36면
산책로 등	2,497	관리용도로, 산책로 등

마. 위탁기간: 2025. 12. 1. ~ 2028. 12. 31. (※ 3년 1개월)

바. 수탁자 선정방식: 공개모집 후 수탁기관심사위원회 심사·선정

사. 민간위탁 적정성 검토: 반려동물 분야 민간전문가 검토 결과

- 전문인력 확보 및 지속적인 프로그램 기획·운영이 가능한 민간기관에 위탁 운영하여 업무의 전문성과 놀이터 운영의 효율성 제고
- 민간위탁을 통해 인건비 등의 재정 부담을 줄이면서도, 필요한 전문인력을 적재적소에 활용 가능
- 지역 내 동물관련 대학, 민간 반려견 동호회 등과의 네트워크 연계를 통해 다양한 행사 및 프로그램 운영 가능
- 반려동물에 대한 전문적인 지식과 사업역량을 지니면서도 공익성과 신뢰도를 갖춘 수탁기관 선정이 중요

3. 참고사항

가. 관계법령: 붙임 1 참조

나. 민간위탁 적정성 검토 결과: 붙임 2 참조

다. 달서 반려견 놀이터 재위탁 추진 계획: 붙임 3 참조

라. 향후 추진일정

- 모집공고 및 접수: 2025. 7.~8월
- 수탁기관심사위원회 구성 및 개최: 2025. 9월
- 선정결과 공고: 2025. 9월
- 위탁계약 체결 등: 2025. 10월

□ 대구광역시달서구 달서 반려견 놀이터 관리 및 운영 조례

제12조(위탁운영) ① 구청장은 놀이터의 효율적인 관리 및 운영을 위하여 필요하다고 인정하는 때에는 그 관리 및 운영에 필요한 인력과 능력을 갖춘 법인, 단체 및 개인에게 시설의 전부 또는 일부를 위탁 할 수 있다.

② 제1항에 따라 시설의 관리 및 운영을 위탁하는 경우 필요한 절차, 방법, 기간 등에 관한 사항은 「공유재산 및 물품 관리법」 및 「대구광역시달서구 사무의 민간 위탁 조례」에서 정하는 바에 따른다.

③ 구청장은 제1항에 따라 시설의 관리 및 운영을 위탁하는 경우 필요한 경비를 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

□ 대구광역시달서구 사무의 민간위탁 조례

제4조(민간위탁 대상사무 등) ① 대구광역시 달서구청장(이하 “구청장”이라 한다)은 소관사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 주민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음 각 호의 사무를 민간 위탁할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식 및 기술을 요하는 사무
4. 그 밖의 시설관리 등 단순행정사무

② 구청장은 제1항 각 호의 어느 하나에 해당되는 사무에 대하여 민간위탁의 필요성 및 타당성 등을 정기적·종합적으로 판단하여 필요한 때에 민간위탁을 하여야 한다.

③ 구청장은 위탁사무 수행에 소요되는 비용을 예산의 범위에서 수탁기관에 지원할 수 있다.

제5조(민간위탁의 적정성 검토) 구청장은 제4조제1항의 각 호의 사무에 대해 민간 위탁을 하고자 하는 경우에는 다음 각 호의 사항을 고려하여 민간위탁의 적정성을 사전에 검토하여야 한다.

1. 다른 사무방식으로의 수행 가능성
2. 서비스 공급의 공공성 및 안정성

3. 경제적 효율성
4. 민간의 전문지식 및 기술 활용 가능성
5. 성과 측정의 용이성
6. 관리 및 운영의 투명성
7. 민간의 서비스공급 시장여건 등

제6조(의회동의 및 보고) ① 구청장은 제4조제1항 각 호의 사무에 대해 민간위탁을 하고자 할 때 위임사무는 미리 해당 사무를 위임한 기관의 장의 승인을 받아야 하고, 자치사무는 대구광역시 달서구의회(이하 “구의회”라 한다)의 동의를 받아야 한다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 구의회의 동의를 받은 것으로 본다.

1. 조례에서 민간위탁 사무로 정한 경우
2. 수탁기간 1년 이하의 일회성 사무
3. 청소, 방호 등 연간 반복적 사무

② 구청장이 자치사무를 재위탁 또는 재계약하는 때에는 사전에 의회 동의를 받아야 한다.

제7조(민간위탁 동의안) 구청장이 제6조에 따라 제출하는 민간위탁 동의안은 다음 각 호의 사항을 포함하여야 한다.

1. 위탁사무명
2. 민간위탁 추진근거 및 추진 필요성
3. 위탁사무 내용
4. 위탁시설 개요(소재지, 규모, 지원시설, 위치도)
5. 민간위탁기간
6. 수탁자 선정방식
7. 제5조에 따른 민간위탁의 적정성 검토 결과
8. 재계약 시에는 민간위탁 사무의 성과평가 또는 감사결과
9. 기타 민간위탁 심의에 필요한 사항

제8조(수탁기관의 선정) ① 수탁기관을 선정하고자 하는 경우에는 다음 각 호의 사항을 종합적으로 검토하여 선정하여야 한다.

1. 수탁대상기관의 인력·기구 및 재정부담능력
 2. 수탁대상기관의 시설·장비 및 기술보유의 정도
 3. 수탁대상기관의 책임능력과 공신력
 4. 지역간 균형분포 등
- ② 제1항에 따라 수탁기관을 선정하는 경우에는 구청장은 제9조에 따른 수탁기관 심사위원회의 심사를 거쳐 선정한다.
- ③ 제1항에 따른 수탁기관의 선정은 공개모집을 원칙으로 한다. 다만, 민간위탁의 목적, 성질, 규모 등을 고려하여 필요하다고 인정되는 때에는 수탁기관의 자격을 제한할 수 있다.
- ④ 제3항의 공개모집에 응하고자 하는 자는 신청서와 함께 사업계획서를 구청장에게 제출하여야 한다.

제9조(수탁기관심사위원회) ① 수탁기관의 적격여부를 심사하기 위하여 대구광역시 달서구 수탁기관심사위원회(이하 “위원회”라 한다)를 둔다.

- ② 위원회는 위원장과 부위원장 각 1명을 포함하여 6명 이상 9명 이하의 위원으로 구성하되, 심사가 끝나면 해당 위원회는 자동 해산한다.
- ③ 위원장 및 부위원장은 위원 중에서 호선한다.
- ④ 위원은 다음 각 호의 사람 중에서 구청장이 임명 또는 위촉하며, 관계 공무원인 위원의 수는 전체위원의 3분의 1을 초과할 수 없다.

1. 구의회에서 추천하는 구의원
 2. 관련 업무를 담당하는 공무원
 3. 관련 분야에 학식과 경험이 풍부한 사람
 4. 그밖에 법률 전문가 등 구청장이 위원회 심사에 필요하다고 인정하는 사람
- ⑤ 위원회는 다음 각 호의 사항을 고려하여 수탁기관의 적격여부를 심사하여야 한다.
1. 수탁시설의 향후 운영계획
 2. 대표자 및 상근근무자의 전문성
 3. 위탁 재산의 관리·운영 능력
 4. 제8조 수탁기관 선정기준의 충족 여부

5. 그 밖에 위탁운영에 필요한 사항

- ⑥ 위원회는 사업계획서의 심사 및 현장 확인과 신청인에 대하여 필요한 소명자료를 제출하게 할 수 있다.
- ⑦ 위원회는 재적위원 과반수의 출석과 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.
- ⑧ 구 소속공무원이 아닌 위원에게 지급하는 수당 및 여비에 대한 사항과 위원의 제척 사유 등은 「대구광역시달서구 각종 위원회 구성 및 운영에 관한 조례」가 정하는 바에 따른다.

제10조(계약의 체결 등) ① 구청장은 수탁기관이 선정된 때에는 수탁기관과 위탁에 관한 계약을 체결하여야 한다.

② 제1항에 따른 계약서에는 위탁내용, 위탁기간, 수탁기관의 의무, 예산지원액 및 계약위반시의 책임 그밖에 필요한 사항이 포함되어야 한다.

③ 구청장은 수탁기관과 계약을 체결하였을 때에는 위탁사실을 공고하여야 한다.

붙임 2 민간위탁 적정성 검토 결과

○ 민간 전문가 검토 의견

- 대구가톨릭대학교 반려동물보건학과 김정은 교수
- 박순석동물메디컬센터 박순석 원장
- (사) 대구유기동물보호협회 임규호 대표

검토기준	검토의견
다른 사무방식으로 수행 가능성	<ul style="list-style-type: none"> · 반려견 놀이터는 반려견에 대한 전문성과 현장 경험이 필요한 공간으로 특히 반려견 안전사고 예방 및 대처, 프로그램 기획 등은 일반 행정 인력으로는 효과적인 대응이 어려움 · 전문인력 확보 및 지속적인 프로그램 기획·운영이 가능한 민간기관에 위탁 운영하여 업무의 전문성과 놀이터 이용의 효율성 제고 가능
서비스 공급의 공공성 및 안전성	<ul style="list-style-type: none"> · 민간위탁을 통해 반려견 특화 인력을 안정적으로 투입할 수 있으며, 반려인에게 필요한 공공 프로그램을 제공하여 서비스의 공익성도 확보할 수 있음 · 위탁운영에 대한 정기적인 평가 및 관리·감독으로 공공성 및 안전성 확보
경제적 효율성	<ul style="list-style-type: none"> · 현재 상근 인력 5명을 포함한 전체 운영비가 적정하게 책정되어 있고, 입장료와 카페수입도 발생하고 있으므로 경제적 자립 가능성도 일부 있어 보임 · 민간위탁을 통해 인건비 등의 재정 부담을 줄이면서도, 필요한 전문 인력을 적재적소에 활용할 수 있음
민간의 전문지식 및 기술 활용 가능성	<ul style="list-style-type: none"> · 현재 민간위탁을 통해 반려견 예절교육, 건강교육, DIY 원데이클래스, 펫 피트니스 등 전문성이 있는 프로그램을 운영중임 · 지역 내 동물관련 대학, 민간 반려견 동호회 등과의 네트워크 연계를 통해 다양한 행사 및 프로그램 운영 가능
성과 측정의 용이성	<ul style="list-style-type: none"> · 이용자 수, 입장료 수입, 카페 수입 등 정량적 지표 확보 가능 · 만족도 조사를 통한 프로그램 운영 성과 측정 가능 · 전문 인력을 통한 체계적인 시설 운영으로 투명한 성과 측정 가능
관리 및 운영의 투명성	<ul style="list-style-type: none"> · 수탁기관에 대한 정기적인 지도·점검으로 시설관리 및 운영의 투명성 확보 · 반려견에 대한 전문적인 지식과 사업역량을 지니면서도 공익성과 신뢰도가 높은 수탁기관 선정이 중요
민간의 서비스공급 시장여건 등	<ul style="list-style-type: none"> · 타 시설 우수 운영 사례들을 벤치마킹하거나, 새로운 트렌드에 부합하는 민간 프로그램을 신속히 도입함으로써 놀이터 방문객들의 만족도를 배가시킬 수 있음 · 반려동물 관련 산업이 확대되는 추세에 따라 반려견 놀이터 운영, 특히 프로그램 운영이 중요한 본 시설의 특성을 고려할 때, 관련학과가 있는 대학이나 반려동물 전문 사회적 기업 등에 위탁하는 것이 적절하다고 판단됨

붙임 3 달서반려견놀이터 재위탁 추진계획

2025. 11. 30일 달서 반려견 놀이터의 위탁운영 기간이 만료됨에 따라 반려견 놀이터 운영의 전문성과 효율성을 위하여 공개모집을 통한 민간위탁(재위탁)을 추진하고자 함

I 관련규정

- 대구광역시달서구 사무의 민간위탁 조례 제4조(민간위탁 대상사무 등)
- 대구광역시달서구 달서 반려견 놀이터 관리 및 운영 조례 제12조(위탁운영)

II 추진방향

- 반려견 놀이터의 효율적 운영을 위해 반려동물 전문기관 위탁운영
- 합리적인 선정기준과 객관적인 절차 운영으로 최적의 수탁기관 선정
- 수탁기관 선정은 심사위원회의 공정하고 투명한 심사를 거쳐 결정

III 운영현황

운영개요

시설명	위 치	시설규모	개장일	직원 수	現 위탁현황	
					위탁기간	수탁기관
달서 반려견 놀이터	성서공단로 287 일원	7,672㎡	2024. 2. 1.	5명	2023. 12. 1.~ 2025. 11. 30. (2년)	계명문화 대학교

시설현황

구 분	면적(㎡)	세부시설 현황
계	7,672	
중·소형견 놀이터	1,445	파고라, 벤치, 포토존의자, 흔들의자, 음수대, 반려견 놀이시설 등
대형견 놀이터	1,635	파고라, 벤치, 포토존의자, 음수대, 반려견 놀이시설 등
관리동	440	펫카페, 매표소, 화장실 등
주차장	1,655	주차면 36면
산책로 등	2,497	관리용도로, 산책로 등

□ 운영예산

구 분	2024년	2025년	비고
합 계	276,447천원	284,951천원	
인 건 비	209,527천원	214,385천원	
운 영 비	55,370천원	56,420천원	
사 업 비	11,550천원	14,146천원	

□ 운영인력

합계	팀장	팀원(정규직)			비고
		소계	놀이터 관리	카페 운영	
5	1	4	3	1	비상근 시설장 별도

□ 운영실적

○ 이용자 및 수입 현황

기 간	이용자 수(명)	반려견 수(마리)	입장료 수입(천원)	카페 수입(천원)
계	21,394	16,031	33,101	27,274
2024년(2.~12월)	14,802	10,827	22,758	19,471
2025년 (1.~5월)	6,592	5,204	10,343	7,804

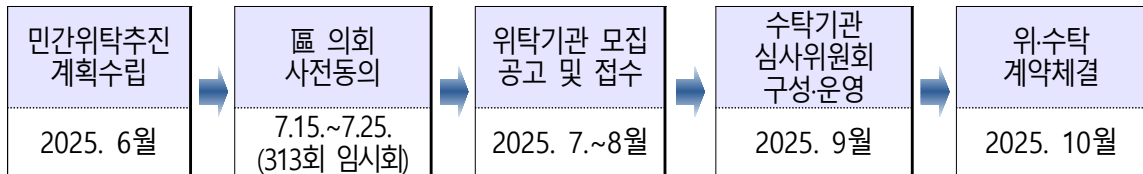
○ 운영 프로그램

월	2024년	2025년
3월	-	반려견 사진 콘테스트, 반려견 순찰대(3월부터 매월 운영)
4월	-	펫 아로마테라피 DIY ①
5월	※ 달서 반려가족 희망나눔 축제	펫 피트니스
6월	반려견 사진 콘테스트	펫 매너 아카데미
7~8월	반려견 순찰대, 반려동물 예절교실, 퍼피클래스	펫 아로마테라피 DIY ②
9월	반려동물 건강교실	펫 건강 아카데미
10월	어질리티 체험, 동물매개활동	펫 타로 ※ 달서 반려가족 희망나눔 축제

IV

재위탁개요

- 선정방법: 공개모집 후 수탁기관심사위원회 심사로 선정
- (재)위탁기간: 2025. 12. 1.~2028. 12. 31.(※ 3년 1개월)
- 추진일정



위탁업무

- 달서 반려견 놀이터 관리·운영
- 달서 반려견 놀이터 시설·장비 유지 및 보수
- 달서 반려견 놀이터 펫카페 관리·운영
- 달서 반려견 놀이터 전용 홈페이지 운영
- 반려동물을 매개로 한 교육·체험·행사 프로그램 개발 및 운영
- 반려동물 분야 네트워크 구축 및 대외협력을 통한 시설 홍보
- 그 밖에 위탁자가 필요하다고 인정하는 사항

신청자격

- 자격기준
 - 공고일 현재 달서 반려견 놀이터를 수탁받을 수 있는 법인 또는 단체
 - 반려동물 관련 시설 및 프로그램 개발·운영 등 사업 수행실적이 있는 법인 또는 단체
 - 위탁사무 수행에 필요한 인력, 장비, 시설 및 기술수준을 보유한 법인 또는 단체
- 제외대상: 공고일 기준
 - 관련법령 위반으로 금고 또는 벌금 이상의 형을 받은 단체(대표자 및 시설장 내정자)
 - 최근 5년 이내 비리 또는 부실운영 등으로 국가 및 지방자치단체로부터 위탁 취소 및 위탁 해지 처분을 받은 사실이 있는 단체
 - 최근 3년간 행정처분(사업정지, 시설장 교체, 시설폐쇄)을 받은 경력이 있는 단체
 - 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」 제92조 규정에 준용하여 부정당업자의 입찰 참가자격 제한을 받은 기관

V

세부추진계획

□ 구의회 민간위탁 사전 동의

- 근거: 「대구광역시달서구 사무의 민간위탁 조례」 제6조
- 기간: 2025. 7. 15. ~ 7. 25.(제313회 임시회)
- 내용: 민간위탁(재위탁) 추진 구의회 사전 동의

□ 수탁기관 모집공고 및 접수

- 모집방법: 공개모집 ※ 공고문(안) 【붙임2】
- 공고 및 접수: 2025. 7.~8월
 - ※ 모집 결과 신청기관이 없거나 1개 기관만 신청하였을 경우 재공고: 7일이상
 - 접수처: 경제지원과 동물관리팀
 - 신청방법: 방문제출(우편, 택배 및 인터넷 접수 불가)
 - 접수시간: 평일 근무시간(09:00~18:00)

□ 수탁기관심사위원회 구성 ▶ 별도계획 수립 추진

- 근거: 「대구광역시달서구 사무의 민간위탁 조례」 제9조
- 구성: 6~9인 이내(※위원장은 외부위원 중에서 호선)
 - 구의회에서 추천하는 구의원
 - 관련 업무를 담당하는 공무원
 - 관련 분야에 학식과 경험이 풍부한 사람
 - 그밖에 법률 전문가 등 구청장이 위원회 심사에 필요하다고 인정하는 사람
- 임 기: 심사 후 자동해산
- 위원회 개최
 - 일 시: 2025. 9월
 - 장 소: 본관 5층 상황실(예정)
 - 내 용: 수탁기관 심사 및 선정

□ 수탁기관 심사 및 선정

- 근거: 「대구광역시달서구 사무의 민간위탁 조례」 제8조
- 심사방법: 심사기준표에 의한 평가
 - 정성평가(심사위원회 평가)와 정량평가(사업부서 평가)의 합산점수로 선정
- 심사기준
 - 정성평가(75%): 수탁기관의 적격성, 사업수행계획, 운영관리(조직, 시설, 예산)
 - 정량평가(25%): 사업수행실적, 경영상태, 인력구성의 적정성
- 선정방법
 - 신청기관이 2개 이상인 경우
 - 정성평가와 정량평가의 합산평균이 높은 기관 선정
 - 신청기관이 1개 이하인 경우: 재공고
 - 재공고 이후에도 단독 신청일 경우
 - 평균점수가 70점 이상 시 선정
 - 평균점수가 70점 미만 시 재공모
- 심사결과 공개
 - 결과공개: 2025. 9월중
 - 공개방법: 구 홈페이지 게재 및 선정기관 개별 통지

□ 위·수탁 계약 체결 ▶ 별도계획 수립 추진

- 근거: 「대구광역시달서구 사무의 민간위탁 조례」 제10조
- 일시: 2025. 10월
- 주요내용: 위탁내용, 위탁기간, 수탁기관의 의무, 예산지원액 및 계약위반시의 책임, 그밖에 필요한 사항 등
- 계약서 2부 작성 후 양자간 서명·날인