

- 대구광역시달서구 신규 노인복지시설 민간위탁 동의안 -

# 제 안 설 명 서

2023. 5.



대구광역시 달서구  
<http://www.dalseo.daegu.kr>

[어르신장애인과]

# 제안설명서

설명자: 어르신장애인과장

2023년 7월 준공 예정인 신규 노인복지시설 월성은빛복지관의 민간위탁 동의안에 대한 제안설명을 드리겠습니다.

## ☐ 제안이유에 대해 간략히 말씀드리겠습니다.

- 늘어나는 노인 인구와 복지 수요 충족을 위하여 노인복지관 분관으로 운영 예정인 월성은빛복지관의 개관을 대비하여 보다 효율적이고 전문적인 관리 운영을 위하여 「대구광역시달서구 노인종합복지관 설치 및 운영 조례」 제5조 및 「대구광역시달서구 사무의 민간위탁 조례」 제6조에 따라 의회의 동의를 구하고 민간위탁을 추진하고자 합니다.

## ☐ 동의안의 주요내용을 말씀드리겠습니다.

- 먼저 시설현황에 대해 말씀드리겠습니다.
  - 월성은빛복지관은 월성로 77에 위치하고 있으며 (가칭)희망나눔통합센터 건물 2층을 사용할 예정이며 연면적 414㎡정도입니다.
  - 노인복지관 분관으로 사용될 월성은빛복지관은 관련지침에 따라 기존의 노인복지관 운영주체와 위탁계약을 체결하고, 위탁기간은 기존 운영주체의 잔여 위탁기간으로 하여 운영할 예정입니다.

☐ **향후 계획과 운영주체 선정방법에 대하여 말씀드리겠습니다.**

- 2023. 7월 신규 노인복지시설 위탁 관련 수탁기관심사위원회 개최 시 기존 노인복지관 2개소 중 운영주체를 선정하고, 7월중 위·수탁 계약을 체결할 예정입니다.

☐ **이상에서 설명 드린 바와 같이**

- 노인들의 다양한 복지욕구를 충족하여 지역사회 노인복지 증진을 위해 본 신규 노인복지시설 민간위탁 동의안에 대하여 가결하여 주실 것을 부탁드립니다. 제안 설명을 마치겠습니다.

☐ **감사합니다.**

# 대구광역시달서구 신규 노인복지시설 민간위탁 동의안

의 번	안 호	00923065
--------	--------	----------

제출일자: 2023. 5.26.

제 출 자: 달서구청장  
(어르신장애인과장)

## 1. 제안이유

- 늘어나는 노인 인구와 복지 수요 충족을 위하여 노인복지관 분관으로 운영 예정인 월성은빛복지관 개관을 대비하여 보다 효율적이고 전문적인 관리 운영을 위하여 「대구광역시달서구 노인종합복지관 설치 및 운영 조례」 제5조 및 「대구광역시달서구 사무의 민간위탁 조례」 제6조에 따라 의회의 동의를 구하고 민간위탁을 추진하고자 함.

## 2. 주요내용

가. 위탁사무명: 월성은빛복지관 운영

나. 민간위탁 추진근거 및 필요성

○ 추진근거

- 「사회복지사업법」 제34조
- 「대구광역시달서구 노인종합복지관 설치 및 운영 조례」 제5조
- 「대구광역시달서구 사무의 민간위탁 조례」 제4조~제7조
- 「2023년도 노인보건복지 사업안내 II」

○ 필요성

- 어르신들의 다양한 복지 욕구에 신속하게 대응하고, 민간기관의 축적된 전문 지식과 인력 활용을 통해 노인복지서비스의 전문성 및 효율성 도모

다. 위탁사무내용: 월성은빛복지관 운영관리 및 사업 전반

라. 시설현황

- 위 치: 월성로 77(월성주공2단지 내)
- 규 모: 연면적 414m<sup>2</sup>정도(건물 2층)
- 준 공: 2023. 7월(예정)

마. 위탁기간: 운영주체(노인복지관)의 위탁기간

바. 수탁자 선정방식: 수탁기관심사위원회에서 기존 노인복지관 운영주체 중 선정

사. 민간위탁 적정성 검토: 정책자문위원회 자문

- 효율적 관리(재원조달, 인력운영, 전문성)를 위해 적절
- 법령 및 제반규정에 의해 운영되기에 노인복지 서비스의 공공성 및 안전성 확보
- 지역의 다양한 네트워크를 통한 후원금 등 자체적으로 다양한 재원 조달이 가능함으로 경제적 효율성이 높고 구 부담 최소화
- 인적 네트워크 형성 및 전문성을 갖춘 인력 확보 용이
- 전문성 및 정책변화 대응력이 높아서 지속적인 사업과 다양한 경험으로 전문가를 활용한 기획, 운영이 원활
- 보건복지부 평가로 성과측정 및 결과 환류 가능



### 3. 참고사항

가. 관계법령: 붙임 1 참조

나. 민간위탁 적정성 검토 의견: 붙임 2 참조

다. 신규 노인복지시설 민간위탁 주чин 계획: 붙임 3 참조

라. 향후 추진일정

○ 위탁운영법인 모집 신청 및 접수 : 2023. 6.~7월

○ 수탁기관심사위원회 구성 및 심사 : 2023. 7월

○ 위탁계약 체결 및 공고 : 2023. 7월

**□ 사회복지사업법**

**제34조(사회복지시설의 설치)** ① 국가나 지방자치단체는 사회복지시설(이하 “시설”이라 한다)을 설치·운영할 수 있다.

② 국가 또는 지방자치단체 외의 자가 시설을 설치·운영하려는 경우에는 보건복지부령으로 정하는 바에 따라 시장·군수·구청장에게 신고하여야 한다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자는 시설의 설치·운영 신고를 할 수 없다.

1. 제40조에 따라 폐쇄명령을 받고 3년이 지나지 아니한 자
2. 제19조제1항제1호 및 제1호의2부터 제1호의8까지의 어느 하나에 해당하는 개인 또는 그 개인이 임원인 법인

③ 시장·군수·구청장은 제2항에 따른 신고를 받은 경우 그 내용을 검토하여 이 법에 적합하면 신고를 수리하여야 한다.

④ 시설을 설치·운영하는 자는 보건복지부령으로 정하는 재무·회계에 관한 기준에 따라 시설을 투명하게 운영하여야 한다.

⑤ 제1항에 따라 국가나 지방자치단체가 설치한 시설은 필요한 경우 사회복지법인이나 비영리법인에 위탁하여 운영하게 할 수 있다.

⑥ 제5항에 따른 위탁운영의 기준·기간 및 방법 등에 관하여 필요한 사항은 보건복지부령으로 정한다.

**□ 대구광역시달서구 노인종합복지관 설치 및 운영 조례**

**제5조(위탁운영)** 「대구광역시달서구 사무의 민간위탁 조례」(이하 “민간위탁 조례”라 한다)에 따라 위탁운영하는 경우 위탁기간은 5년으로 하고, 복지관의 위탁 운영에 필요한 절차와 방법은 「사회복지사업법 시행규칙」 제21조, 제21조의2 및 민간위탁 조례에 따른다.

**□ 대구광역시달서구 사무의 민간위탁 조례**

**제4조(민간위탁 대상사무 등)** ① 대구광역시 달서구청장(이하 “구청장”이라 한다)은 소관사무중 조사·검사·검정·관리업무 등 주민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음 각 호의 사무를 민간위탁 할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식 및 기술을 요하는 사무
4. 기타 시설관리 등 단순행정사무

② 구청장은 제1항 각호의 어느 하나에 해당되는 사무에 대하여 민간위탁의 필요성 및 타당성 등을 정기적·종합적으로 판단하여 필요한 때에 민간위탁을 하여야 한다.

③ 구청장은 위탁사무 수행에 소요되는 비용을 예산의 범위에서 수탁기관에 지원할 수 있다.

**제5조(민간위탁의 적정성 검토)** 구청장은 제4조제1항의 각 호의 사무에 대해 민간위탁을 하고자 하는 경우에는 다음 각 호의 사항을 고려하여 민간위탁의 적정성을 사전에 검토하여야 한다.

1. 다른 사무방식으로의 수행 가능성
2. 서비스 공급의 공공성 및 안정성
3. 경제적 효율성
4. 민간의 전문지식 및 기술 활용 가능성
5. 성과 측정의 용이성
6. 관리 및 운영의 투명성
7. 민간의 서비스 공급 시장 여건 등

**제6조(의회동의 및 보고)** ① 구청장은 제4조제1항의 각 호의 사무에 대해 민간위탁을 하고자 할 때 위임사무는 미리 해당 사무를 위임한 기관의 장의 승인을 받아야 하고, 자치사무는 대구광역시 달서구의회(이하 “구의회”라 한다) 의 동의를 받아야 한다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 구의회의 동의를 받은 것으로 본다.

1. 조례에서 민간위탁 사무로 정한 경우
2. 수탁기간 1년 이하의 일회성 사무
3. 청소, 방호 등 연간 반복적 사무

② 구청장이 자치사무를 재위탁 또는 재계약하는 때에는 사전에 의회 동의를 받아야 한다.

**제7조(민간위탁 동의안)** 구청장이 제6조에 따라 제출하는 민간위탁 동의안은 다음 각 호의 사항을 포함하여야 한다.

1. 위탁사무명



2. 민간위탁 추진근거 및 추진 필요성
3. 위탁사무 내용
4. 위탁시설 개요(소재지, 규모, 지원시설, 위치도)
5. 민간위탁기간
6. 수탁자 선정방식
7. 제5조에 따른 민간위탁의 적정성 검토 결과
8. 재계약 시에는 민간위탁 사무의 성과평가 또는 감사결과
9. 기타 민간위탁 심의에 필요한 사항

## 붙임 2 민간위탁 적정성 검토 결과

검토기준	검토내용
다른 사무방식으로의 수행 가능성	<ul style="list-style-type: none"> <li>·민간위탁운영방식이 효율적 관리(자원조달, 인력운영, 전문성)를 위해 적절</li> <li>·위탁 운영업체의 사업 수행능력 관련 제반사항 검토 필요</li> </ul>
서비스 공급의 공공성 및 안전성	<ul style="list-style-type: none"> <li>·민간위탁운영 방식은 법령 및 제반규정에 의해 운영되기에 노인복지 서비스의 공공성 및 안전성 확보</li> <li>·공공성과 안전성 제고를 위한 위탁 운영업체에 대한 정기적 감독·관리 필요</li> </ul>
경제적 효율성	<ul style="list-style-type: none"> <li>·직접운영방식은 구 재정에 부담이 되고 인력증원에 따른 인건비 증가 부담</li> <li>·민간위탁운영방식은 지역의 다양한 네트워크를 통한 후원금 등 자체적으로 다양한 자원조달이 가능함으로 경제적 효율성이 높고 구 부담 최소화</li> </ul>
민간의 전문지식 및 기술 활용 가능성	<ul style="list-style-type: none"> <li>·직접운영방식은 정기적인 인사이동으로 업무의 연속성이 떨어지고 전문성 결여</li> <li>·민간위탁운영방식은 전문성 및 정책 변화 대응력이 높아서 지속적인 사업과 다양한 경험으로 전문가를 활용한 기획, 운영이 원활</li> </ul>
성과 측정의 용이성	<ul style="list-style-type: none"> <li>·직접운영방식은 자체적으로 성과측정의 어려움이 있고 민간위탁운영방식은 보건 복지부 평가로 성과측정 및 결과 환류 가능</li> </ul>
관리 및 운영의 투명성	<ul style="list-style-type: none"> <li>·위·수탁 협약 및 정기적인 점검으로 관리 및 운영의 투명성 확보를 바탕으로 지 도·관리·점검 등을 통해 관리 및 운영의 투명성 확보</li> </ul>
민간의 서비스공급 시장여건 등	<ul style="list-style-type: none"> <li>·전체 사업의 대부분을 공익적 사업이 우선시 되고 있어 민간서비스의 진입이 현실적으로 낮음</li> <li>·위탁운영이 특정기관에 집중되지 않도록 구청 차원에서 관리 필요</li> </ul>

- 월성은빛복지관 건립에 따른 -

## **신규 노인복지시설 민간위탁 추진 계획**

- ❖ 2023년 7월 준공 예정인 「월성은빛복지관」의 효율적이고 전문적인 노인복지관 분관 관리 운영을 위하여 민간위탁을 추진하고자 함

### **I    관련규정**

- 사회복지사업법 제34조 및 같은 법 시행규칙 제21조, 제21조의2
- 대구광역시달서구 노인종합복지관 설치 및 운영 조례 제5조
- 대구광역시달서구 사무의 민간위탁 조례 제4조~제10조
- 「2023년도 노인보건복지 사업안내 II」 (보건복지부 지침)

### **II    건립개요**

- 위    치: 월성로 77(월성주공2단지 내)
- 규    모: 부지 854㎡, 연면적 414㎡(건물 2층)
- 주요시설: 프로그램실 2, 강당, 사무실, 상담실
- 사업기간: 2020.~2023년(7월 준공 예정)
- 사    업    비: 8,500백만원(국비 3,250, 시비 2,500, 구비 2,750)

### III 추진개요

#### ☐ 위탁개요

- 대 상: 노인복지관 분관으로 운영 될 월성은빛복지관 운영 및 시설 유지·관리 전반
- 기 간: 기존 노인복지관의 운영주체의 위탁기간
- 방 법: 기존 노인복지관 운영주체와 위탁계약 체결하여 운영

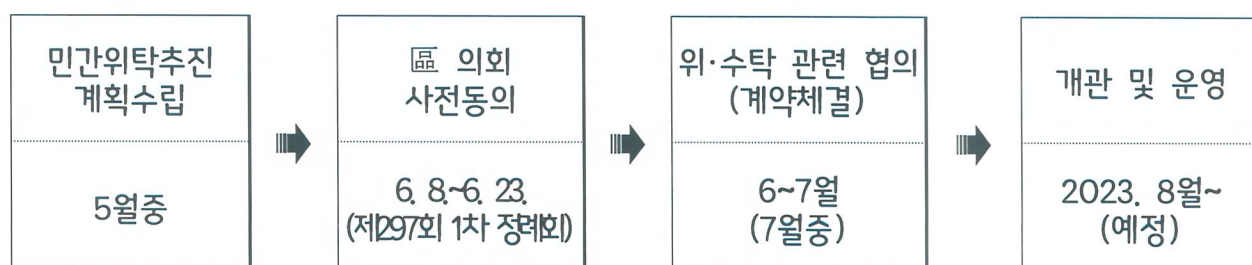
\* 기존 노인복지관 운영주체(2023. 4월말 기준)

노인복지관	소재지	現 위탁현황		개관일	비 고
		위탁기간	수탁기관		
달서구노인종합 복지관	학산로 140 (본동)	2022.1.1.~ 2026.12.31.	사회복지법인 가정복지회	2005. 5. 9.	
성서노인종합 복지관	선원로 203 (용산동)	2023.4.1.~ 2028.3.31.	사회복지법인 상록수재단	2015. 5. 28.	
두류은빛 복지관	두류길 141-8 (두류동)	2022.1.1.~ 2026.12.31.	사회복지법인 가정복지회	2022. 1. 1.	달서구노인종합 복지관 분관

#### ■ 분관 관련규정

- ◎ 분관 운영주체: 보건복지부 지침 「2023년도 노인보건복지 사업안내」 노인복지관 분관의 운영은 시장·군수·구청장이 직영하거나, 시장·군수·구청장의 책임 하에 운영능력이 있는 기존 노인복지관 운영주체와 위탁 계약 체결하여 운영

#### ☐ 추진절차





## IV 세부추진계획

### ☐ 민간위탁 적정성 사전 검토

- 근 거: 대구광역시달서구 사무의 민간위탁 조례 제5조
- 기 간: 2023. 5. 14.(금)~5. 16.(화)
- 방 법: 정책자문위원회 복지·문화·보건 분과 위원 서면자문 검토
- 검토결과: 【붙임 1】

### ☐ 區 의회 민간위탁 사전 동의

- 근 거: 대구광역시달서구 사무의 민간위탁 조례 제6조
- 기 간: 2023. 6. 8.~6. 23.(제297회 제1차 정례회)
- 내 용: 민간위탁 추진 區 의회 사전 동의

### ☐ 시설 운영 주체 선정

- 시 기: 2023. 7월
  - 수탁기관심사위원회 구성·운영 ▷ 별도계획 수립 추진
- 방 법: 적격여부 심사 후 기존 노인복지관(2개소) 중 운영 주체 선정

### ☐ 위·수탁 관련 협의 및 계약체결

- 계약체결: 2023. 7월 중
- 계약기간: 기존 노인복지관(본관)의 운영주체의 위탁기간
  - ※ 노인복지관 분관 운영으로 본관의 잔여위탁기간으로 계약

#### ○ 협의내용

- 위탁대상 업무내용
- 수탁자의 의무 및 준수 사항
- 시설의 안전 및 보안 관리에 관한 사항
- 본관과의 시스템 공유 등에 관한 사항
- 분관의 장 겸임여부에 관한 사항
- 기타 시설의 운영에 필요하다고 인정되는 사항 등

## V

### 행정사항

- 민간위탁 동의안 제출: 2023. 5. 25.(목) 限
- 위탁운영 계약체결: 2023. 7월중